

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 03 2020.

№ 64-КЗД-2/19

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 13 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.В.Гордеев 
В.И.Кашин 



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Гордеевым
В.И.Кашиным

Проект № 916280-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»

Статья 1

Абзац второй статьи 33 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 51, ст. 5715; 2011, № 30, ст. 4596) дополнить словами «и иных случаев, установленных законодательством Российской Федерации».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52 (часть I), ст. 7786) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) вино – пищевая алкогольная сельскохозяйственная винодельческая продукция с объемной долей этилового спирта от 8,5 процента (за исключением вина с защищенным географическим указанием или вина с защищенным наименованием места происхождения товара) до 18 процентов (за исключением столового вина), изготовленная в результате полного или неполного брожения ягод свежего винограда, сусла виноградного без добавления ректифицированного этилового спирта, а также без добавления (за исключением столового вина) сусла виноградного концентрированного и (или) сусла виноградного концентрированного ректифицированного. Вино с защищенным географическим указанием или вино с защищенным наименованием места происхождения товара может иметь объемную долю этилового спирта не менее 4,5 процента объема готовой продукции. Объемная доля этилового спирта в столовом вине не должна превышать 17 процентов объема готовой продукции. Обогащение или подслащивание допускается только при производстве столового вина. При обогащении или подслащивании добавление сусла виноградного концентрированного и (или) сусла виноградного концентрированного ректифицированного осуществляется в количестве, которое может увеличить объемную долю этилового спирта в

готовой продукции не более чем на 4 процента. При производстве столового вина обогащение осуществляется путем добавления сусла виноградного концентрированного и (или) сусла виноградного концентрированного ректифицированного в сусло виноградное, подвергшееся неполному брожению, или вино, в котором процесс брожения не окончен, а подслащивание – на любой стадии технологического процесса до момента розлива;»;

б) в пункте 7 после слов «вино наливом» дополнить словом «(виноматериал)», после слов «крепленое вино наливом» дополнить словами «(крепленный виноматериал)»;

в) пункт 27 изложить в следующей редакции:

«27) вино с защищенным географическим указанием – вино, крепленое вино, игристое вино, которые изготовлены из свежего винограда сорта или смеси сортов винограда вида *Vitis Vinifera*, а также сортов, полученных скрещиванием сортов *Vitis Vinifera* с сортами других видов рода *Vitis*, за исключением гибридов прямых производителей, не менее 85 процентов которого выращено в границах определенной виноградо-винодельческой зоны Российской Федерации или определенного виноградо-винодельческого района, а остальной использованный для производства такой продукции виноград выращен на территории Российской Федерации, и которые изготовлены с использованием

разрешенных технологических приемов виноградарства и виноделия при осуществлении операций первичного и вторичного виноделия в границах данной виноградо-винодельческой зоны или данного виноградарско-винодельческого района;»;

г) в пункте 45 после слова «учреждений» дополнить словами «и винодельческих хозяйств»;

д) в пункте 57 слова «российские вина» заменить словами «российская винодельческая продукция», после слов «игристое вино» дополнить словами

«, спиртные напитки, произведенные из винного, виноградного, коньячного дистиллятов и спиртов,»;

е) в пункте 58 слова «в емкостях, являющихся упаковкой при их розничной реализации» исключить;

ж) пункт 64 дополнить словами «или переработки для производства продукции виноделия»;

з) в пункте 68 слова «включенных в Государственный реестр селекционных достижений,» исключить;

2) в статье 5:

а) пункт 5 части 1 после слова «насаждений» дополнить словом «преимущественно»;

б) часть 3 дополнить словами «, а также нормативными правовыми

актами субъектов Российской Федерации»;

3) в статье 9:

а) в части 1 слова «виноградарские хозяйства и винодельческие хозяйства» заменить словами «субъекты виноградарства и виноделия»;

б) в части 3 слова «виноградарских хозяйств и (или) винодельческих хозяйств» заменить словами «субъектов виноградарства и виноделия»;

4) в статье 11:

а) в части 2:

в пункте 1 слова «виноградного насаждения» заменить словом «виноградника»;

пункт 2 дополнить словами «, а также сведения о виноградо-винодельческой зоне, виноградо-винодельческом районе, виноградо-винодельческом терруаре, в которых находятся данный земельный участок или данные земельные участки»;

б) в части 5 слова «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

5) в статье 12:

а) в части 1 слова «территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти» заменить словами «уполномоченные органы субъектов Российской Федерации», слова «не

позднее одного месяца с момента высадки виноградного насаждения либо получения прав на виноградное насаждение» исключить;

б) в части 2:

в пункте 1 слова «виноградного насаждения» заменить словом «виноградника»;

пункт 2 дополнить словами «, а также сведения о виноградо-винодельческой зоне, виноградо-винодельческом районе, виноградо-винодельческом терруаре, в которых находятся земельный участок или земельные участки»;

в) в части 3 слова «виноградного насаждения» заменить словом «виноградника», слова «федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок ведения паспорта виноградного насаждения, включающий в себя правила составления, внесения изменений, направления паспорта виноградных насаждений в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, а также форму паспорта виноградного насаждения устанавливает Правительство Российской Федерации.»;

д) дополнить частью 5 в следующей редакции:

«5. Данные, предусмотренные пунктами 3, 6 – 11 части 2 настоящей

статьи, указываются в отношении каждого сорта винограда, входящего в состав виноградного насаждения.»;

б) в части 1 статьи 13 слова «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

7) в статье 14:

а) пункт 1 дополнить словами «, а также интродуцированные сорта, не предназначенные для последующего размножения»;

б) пункт 4 дополнить словами «, а также интродуцированных сортов, не предназначенных для последующего размножения»;

8) в части 4 статьи 16 слова «1 декабря года сбора урожая» заменить словами «до 15 февраля года, следующего за годом сбора урожая»;

9) в статье 18:

а) в пункте 2 части 4 слова «в емкостях, являющихся упаковкой при их розничной реализации» исключить;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Иные виды классификации винодельческой продукции могут быть установлены национальными стандартами Российской Федерации.»;

10) в статье 25:

а) пункт 9 части 1 после слов «концентрированное виноградное сусло» дополнить словами «, концентрированное ректифицированное виноградное сусло»;

б) в пункте 3 слово «технических» исключить;

в) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Обогащение вина, крепленого вина, игристого вина концентрированным виноградным суслом или концентрированным ректифицированным виноградным суслом допускается только в неблагоприятные для созревания винограда годы по разрешению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.»;

11) в части 1 статьи 26 после слова «(сортах),» дополнить словами «стране и (или)»;

12) в части 1 статьи 27 слова «в научных учреждениях и винодельческих хозяйствах» заменить словами «в органах государственной власти, научных учреждениях, винодельческих хозяйствах и других организациях»;

13) в статье 28:

а) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок составления и публикации российского национального рейтинга винодельческой продукции утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

б) часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок составления и публикации регионального рейтинга винодельческой продукции утверждается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.»;

в) в части 6 слова «осуществляется специализированными лабораториями, аккредитованными при уполномоченном федеральном органе исполнительной власти» заменить словами «осуществляется испытательными лабораториями, аккредитованными в национальной системе аккредитации»;

г) в части 7 слова «, аккредитованной при уполномоченном федеральном органе исполнительной власти» исключить;

д) в части 11 слова «, лицами, осуществляющими деятельность по составлению рейтингов винодельческой продукции» исключить;

е) часть 12 исключить;

14) в статье 31:

а) часть 2 после слов «виноградо-винодельческие зоны,» дополнить словами «виноградо-винодельческие районы,» после слов «виноградо-винодельческой зоны,» дополнить словами «каждого такого виноградо-винодельческого района,», слова «соответствующей географическому указанию виноградо-винодельческой зоны» заменить словами «соответствующим географическому указанию виноградо-винодельческой

зоны и виноградарско-винодельческого района»;

б) пункт 1 части 3 после слов «виноградо-винодельческой зоны» дополнить словами «, виноградо-винодельческого района»;

15) в статье 34:

а) в части 2:

в пункте 2 слова «отечественного производства» исключить;

дополнить пунктом 6 в следующей редакции:

«6) обеспечение закладки виноградников и ухода за ними, включая приобретение и установку шпалер, противогорадовой сетки, устройство систем орошения, раскорчевку выбывших из эксплуатации виноградников и рекультивацию раскорчеванных площадей.»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Государственная и муниципальная финансовая поддержка осуществляется также путем обеспечения формирования и развития системы кредитования субъектов виноградарства и виноделия.

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов предоставляются на весь срок использования инвестиционных кредитов, полученных в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», и займов, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских

кооперативах, в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на уплату процентов по кредитным договорам (договорам займа) предоставляются на весь срок использования кредитов, полученных в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», и займов, полученных в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах, в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» предоставляются в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.»;

в) часть 5 исключить.

16) в части 2 статьи 38:

а) в пункте 2 слова «, об их финансово-экономическом состоянии»

исключить;

б) пункт 3 исключить;

17) в статье 49:

а) часть 1 дополнить словами «, за исключением статьи 28 настоящего Федерального закона»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Статья 28 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2021 года.»;

в) часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«В течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона положения, установленные пунктами 11 и 12 статьи 24 настоящего Федерального закона, не применяются к использованию при производстве вина, крепленого вина или игристого вина импортированных в Российскую Федерацию винограда, вина, виноградного сула, в том числе консервированного, либо концентрированного, либо ректифицированного, либо находящегося в состоянии брожения, мезги, виноградного сока, мистеля, в пределах объемов, которые ежегодно утверждает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.»;

г) часть 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Настоящий Федеральный закон не применяется к обороту винодельческой продукции, выпущенной до вступления настоящего Федерального закона в силу, а также к виноматериалу, находящемуся на выдержке на момент вступления настоящего Федерального закона в силу,

и обороту винодельческой продукции, произведенной из такого виноматериала.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

*А. Герге / А. Гергеов /
Дашин / Дашин вч /*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»

В связи с принятием и вступлением в силу с 26 июня 2020 г. Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 468-ФЗ) возникает правовая коллизия в отношении ряда определений, установленных в настоящее время Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (вступает в силу с 9 января 2021 г.), а также международными актами и стандартами, в том числе в рамках Международной организации по виноградарству и виноделию, Европейского союза, в которых содержатся разные характеристики и требования к винодельческой продукции.

В частности, определение термина «вино» отличается по показателям содержания этилового спирта, определение термина «вино с защищенным географическим указанием» не вполне соответствует действующим нормам, а также международной практике в части установления требований о происхождении винограда.

Законопроектом предлагается дополнить понятие «вино с защищенным географическим указанием» Федерального закона № 468-ФЗ положением о том, что оно изготавливается из винограда, выращенного не только в границах определенной виноградо-винодельческой зоны, но и определенного виноградо-винодельческого района. Эта поправка вызвана необходимостью синхронизации определения со статьей 30 указанного Федерального закона, которая предусматривает территориальное деление виноградопригодных земель на зоны, районы и терруары.

Также законопроектом предлагается скорректировать предусмотренную пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 468-ФЗ формулировку меры по реализации государственной политики в области виноградарства и виноделия в части стимулирования субъектов виноградарства и виноделия, использующих при посадке виноградников посадочный материал отечественного производства. В настоящее время

дефицит отечественных саженцев оценивается до 60-70% от общей потребности в закладке согласно индикаторам Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. При этом для устранения дефицита отечественных саженцев потребуется значительное время. В этой связи указанную норму предлагается скорректировать, указав на субъекты виноградарства и виноделия, использующие при посадке виноградников преимущественно посадочный материал отечественного производства.

Законопроектом предлагаются изменения в статью 9 Федерального закона № 468-ФЗ, предусматривающие возможность участия в саморегулируемых организациях, кроме виноградарских и винодельческих хозяйств, также иных субъектов виноградарства и виноделия (а именно научных и образовательных учреждений).

Также предлагается скорректировать статью 11 Федерального закона № 468-ФЗ о реестре виноградных насаждений с учетом действующей практики его ведения. В частности, предусматривается отнесение полномочий по внесению информации в реестр на региональный уровень как это реализуется в настоящее время в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2016 года № 1195 «О ведении реестра виноградных насаждений». При этом необходимо отметить, что указанные полномочия эффективно осуществляются региональными властями на протяжении ряда лет, в связи с чем целесообразно их вернуть на региональный уровень. Аналогичные изменения предлагаются в статью 12 Федерального закона № 468-ФЗ о паспортах виноградных насаждений, т.к. уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минсельхоз России) не имеет территориальных органов. К статье 13 Федерального закона № 468-ФЗ об инвентаризации виноградных насаждений также предлагаются изменения, которые переносят инвентаризацию на региональный уровень.

В статье 14 Федерального закона № 468-ФЗ предусмотрен случай использования интродуцированных сортов винограда для испытаний. Законопроектом предлагается также предусмотреть использование таких сортов, не предназначенных для последующего размножения.

Федеральным законом № 468-ФЗ предусмотрена обязанность сдачи урожайных деклараций ежегодно в срок до 1 декабря года сбора урожая. С учетом практики правоприменения, а также международного опыта, предлагается изменить этот срок на 15 февраля года, следующего за годом сбора урожая.

Также измерениями в статью 26 Федерального закона № 468-ФЗ, которой в настоящее время установлена обязанность производителя и продавца доводить до сведения потребителя информацию о сорте винограда, месте происхождения и годе урожая винограда, предусматривается диспозитивное положение об указании либо страны происхождения либо места происхождения винограда, так как администрировать норму только о месте происхождения винограда затруднительно.

Далее, в Федеральном законе № 468-ФЗ отсутствуют такие меры господдержки как субсидии на закладку виноградников и уход за ними и льготное кредитование, что предусмотрено в настоящее время Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В связи с этим необходима корректировка перечня мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом № 468-ФЗ.

Кроме того, Федеральный закон № 468-ФЗ содержит прямой запрет использования импортных виноматериалов для производства в Российской Федерации вина и игристого вина. Такая продукция будет называться «виноградосодержащий напиток из виноградного сырья», а на ее этикетке и контрэтикетке должна быть размещена надпись «НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ВИНОМ». Однако для иностранных вин таких ограничений нет – иностранное вино может производиться из виноматериалов, местом происхождения которых является иная страна, и такая продукция будет называться «вино». Это приведет к недобросовестной конкуренции, введению отечественных потребителей в заблуждение, поставит российских производителей в заведомо худшие условия по сравнению с иностранными производителями.

Необходимо предусмотреть для внедрения положений пункта 11 статьи 24 трехлетний переходный период с поэтапным ежегодным сокращением разрешенного объема использования импортного виноматериала.

Федеральный закон № 468-ФЗ не содержит норм, устанавливающих сроки реализации винодельческой продукции, произведенной до вступления его в силу, а также не учитывает специфику отрасли, связанную с длительной (на протяжении нескольких лет) выдержкой виноматериалов, которые могут являться купажем, состоящим из российских и импортных виноматериалов (особенно характерно для заводов игристых вин).

Законопроектом предлагается установить, что положения закона не применяются к обороту винодельческой продукции, выпущенной до вступления закона в силу, а для виноматериалов, находящихся на выдержке – предусмотреть бессрочный срок хранения для их дальнейшего использования для производства продукции, которая может быть реализована по правилам, действовавшим до вступления закона в силу.

Финансовое обеспечение реализации изменений, предлагаемых законопроектом, планируется осуществлять в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в соответствии с которой осуществляется, в том числе, государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в части проведения закладки виноградников и ухода за ними, а также льготное кредитование.

Кроме того, в связи с проектируемыми изменениями в статью 14 Федерального закона № 468-ФЗ предусматриваются коррелирующие изменения в Федеральный закон от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», направленные на возможность использования посадочного материала виноградных растений сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, интродуцированных сортов, не предназначенных для последующего размножения.

А. Горюхи / А. Горюхи /
Фашин / Фашин ВЧ /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33
Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О
виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 33
Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О
виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» не потребует
дополнительных расходов федерального бюджета.

А. Горин / А. Горин /

Вашин / Вашин /

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» не потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О семеноводстве» и в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации «О форме и порядке ведения паспорта виноградного насаждения (вместе с правилами составления, внесения изменений, направления паспорта виноградных насаждений в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации)»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка составления и публикации российского национального рейтинга винодельческой продукции».

С.А. Горюхи / С.А. Горюхов /

Фашин / Фашин ВЧ /